

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ
Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒
(โครงการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการจัดสรรและการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อสนับสนุน
นโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ)
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช
ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการจัดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (แทน) ประธานกรรมการ
๒. นายน้อง เจริญนาค
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ (แทน) กรรมการ
๓. นายปิยะ สาชาติ
ผู้อำนวยการส่วนนวัตกรรมด้านภาษี
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการ
๔. นางสุกมล ประกอบชาติ
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (แทน) กรรมการ
๕. นางสาวจิระภาพร ไหลมา
ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์และสารสนเทศพลังงาน
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการ
๖. นางสาวรัก ไซยลังกา
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรรมการ
๗. นายสมชาย บุญประดับ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการปลูกพืช
ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร กรรมการ
๘. นางสาววรรรณ นาคบรรพต
ผู้อำนวยการกลุ่มพันธกรณีระหว่างประเทศ
ผู้แทนกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรรมการ
๙. นางสาวภัทรารวรรณ ชวนสนิท
นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการ

๑๐. นายกฤษณ์วัฒน์...

เป็นไปอย่างต่อเนื่องจึงได้ขยายระยะเวลาดำเนินการอีก ๒ ปีคือ ปีพ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ เพื่อขยายผลการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้แจ้งเวียนคณะกรรมการฯ ให้การรับรอง เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุม โดยมีข้อแก้ไขและเพิ่มเติม ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมฯ ตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว จึงเสนอให้คณะกรรมการฯ โปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เรียนที่ประชุมทราบว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีคำสั่ง ที่ ๖๘๗/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจาก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) ให้ข้อเสนอแนะและความคิดเห็นด้านวิชาการต่อโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance เพื่อความสมบูรณ์ของการดำเนินโครงการฯ (๒) ประสานและให้ข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ของการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ (๓) เสนอให้มีการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ หรือนักวิชาการมาร่วมให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร (๔) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ประธานกรรมการมอบหมาย

มติที่ประชุม

รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒ และรายนามผู้แทนและผู้แทนสำรองในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการฯ

๓.๒ ความคืบหน้าในการดำเนินงานโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒ (มกราคม – กันยายน ๒๕๕๙)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปผลการดำเนินงานโครงการในระยะแรก (พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) โดยได้ดำเนินการร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพลังงาน ในรูปแบบการประชุมหารือและการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการวิเคราะห์และคำนวณผลประโยชน์ของโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้เกิดการบูรณาการประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าสู่กระบวนการวางแผนงานและงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งผลผลิตสำคัญที่ได้รับคือ แนวทางการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หรือ Climate Change Benefit Analysis Guidelines (CCBA Guidelines) นอกจากนี้ การดำเนินงานในระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) โครงการได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ผลงานของโครงการ ประกอบด้วย Policy briefs, CCBA Guidelines (ไทยและอังกฤษ), Infographics, Animation, Booklet, Presentation และ Roll up (ไทยและอังกฤษ) เพื่อใช้สื่อสารและสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้จัดการสัมมนาแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับการนำ CCBA Guidelines ไปใช้ในการวางแผนและออกแบบโครงการเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ และการจัดงานแถลงข่าวและการเสวนา High Level Morning Talk “Financing the Paris Agreement” ซึ่งเป็นการจัดงานร่วมกันระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ UNDP เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อสื่อสารและทำความเข้าใจกับภาคสาธารณะเกี่ยวกับกลไกทางการเงินและบทบาทหรือประโยชน์ของ CCBA Guidelines ในการเป็นกลไกหนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทยภายใต้ความตกลงปารีส (Paris Agreement)

มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ระยะที่ ๒ (มกราคม – กันยายน ๒๕๕๙)

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

แผนงานและกิจกรรมภายใต้โครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เรียนที่ประชุมทราบถึงรายละเอียดแผนงานและกิจกรรมภายใต้โครงการฯ โดยแบ่งเป็น ๓ ประเด็น คือ (๑) แนวทางการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Benefit Analysis - CCBA) ซึ่งจะต้องมีการจัดประชุมเชิงวิชาการเพื่อหารือเพิ่มเติมทางด้านเทคนิค และมีการนำไปทดลองใช้ในพื้นที่เพื่อให้เห็นภาพเชิงบูรณาการ พร้อมทั้งเรียนรู้ข้อดีและข้อจำกัดในกระบวนการจัดทำค่าของงบประมาณและพิจารณางบประมาณจริงเพื่อนำมาปรับปรุงให้เหมาะสม และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเพื่อให้เห็นชอบ (๒) การเสริมสร้างขีดความสามารถเชิงสถาบันสำหรับหน่วยงานในการวิเคราะห์และพิจารณาผลประโยชน์โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในกระบวนการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะต้องมี

การพัฒนาหลักสูตรการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนจัดการประชุมหรือรับฟังความคิดเห็นจากสถาบันฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง และทดลองหลักสูตรเพื่อจัดฝึกอบรมให้แก่หน่วยงาน/สถาบันที่เกี่ยวข้อง (Train the Trainers) ซึ่งโครงการได้ดำเนินการจัดจ้างศูนย์บริการวิชาการ เศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นผู้ออกแบบหลักสูตรและจัดประชุมหรือ (๓) การเสริมสร้างประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของกองทุนนอกระบบงบประมาณ (Extra-Budgetary Fund) ซึ่งจะต่อเนื่องจากการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภายใต้กระทรวงพลังงานที่ผ่านมา เพื่อใช้เครื่องมือ Cost-Effectiveness ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน นอกจากนี้ สำหรับการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้าน climate change finance กับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคอาเซียนนั้นจะมีการเข้าร่วมและนำเสนอผลการดำเนินการในประเทศไทยกับประเทศอาเซียนและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกผ่านช่องทาง regional forums ซึ่ง UNDP Bangkok Regional Hub จะจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี

ความคิดเห็นของที่ประชุม

๑. ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร (นายสมชาย บุญประดับ) ให้ข้อคิดเห็นว่า การนำแนวทาง CCBA ไปทดลองใช้ควรระบุให้ชัดเจนว่าจะนำไปใช้กับโครงการ/แผนงานที่เป็นการบูรณาการเชิงนโยบายซึ่งจะเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานภายใต้กระทรวง หรือตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน เช่น กรมวิชาการเกษตรจะเป็นงานด้านการวิจัยและพัฒนา เป็นต้น และการมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักจะทำให้เห็นภาพรวมในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศและสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการต่างๆ มุ่งไปสู่เป้าหมายหรือตอบโจทย์ความตกลงปารีสได้หรือไม่

๒. ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายน้อง เจริญนาถ) ให้ข้อคิดเห็นว่า ปัจจุบันสำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานเป็นหลัก โดยหากในอนาคตมีแผนหรืองบบูรณาการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะต้องมีการสื่อสารให้ทุกระดับเกิดความเข้าใจที่ตรงกันในเรื่องของการวิเคราะห์ผลประโยชน์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และควรมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการบูรณาการแผนที่เกี่ยวข้องต่างๆ เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองและคัดเลือกโครงการ

๓. ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางสุกมล ประกอบชาติ) ให้ข้อคิดเห็นใน ๔ ประเด็นหลัก ดังนี้ (๑) จำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ในบางเรื่องเพื่อให้งานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศดำเนินไปได้และมุ่งสู่สังคมคาร์บอนต่ำ (๒) ควรทดลองใช้แนวทาง CCBA กับหน่วยงานที่สนใจ เช่น กระทรวงคมนาคม เป็นต้น โดยอาจใช้กับโครงการที่หน่วยงานดำเนินการอยู่ เนื่องจากมีข้อมูลอยู่แล้วทำให้สามารถนำมาเปรียบเทียบได้ และควรนำไปใช้เป็นที่ศึกษาในการฝึกอบรมด้วยเพื่อให้เกิดความเข้าใจยิ่งขึ้น (๓) ควรระบุกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้าร่วมฝึกอบรมให้ชัดเจน เช่น กลุ่มผู้จัดสรรงบประมาณ หรือกลุ่มผู้เขียนโครงการ เป็นต้น เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มต้องการเนื้อหาที่แตกต่างกันไป (๔) ควรมีการติดตามและทวนสอบโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วเพื่อประเมินความคุ้มค่าของงบประมาณที่ใช้จ่ายไป

๔. ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (นางจิระภาพร ไหลมา) ให้ข้อคิดเห็นใน ๓ ประเด็นหลัก ดังนี้ (๑) ควรให้ความรู้ในเรื่องการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจกแก่หน่วยงานต่างๆ ก่อนแล้วจึงให้ความรู้ในเรื่องการวิเคราะห์ผลประโยชน์โดยใช้แนวทาง CCBA (๒) ควรนำไปทดลองใช้กับหน่วยงานที่สนใจ เช่น กระทรวงคมนาคม เป็นต้น เพื่อเป็นตัวอย่างแก่หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ต่อไป (๓) เห็นว่าแนวทางนี้สามารถนำไปใช้ได้หลายระดับ รวมถึงการดำเนินการในระดับชุมชนและภาคเอกชนทำให้สามารถวิเคราะห์และคำนวณตัวเลขได้ ดังนั้น การกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจนตั้งแต่ระยะเริ่มต้นจะช่วยให้ได้ผลลัพธ์ที่ชัดเจนและสามารถขยายผลต่อไปได้

๕. ผู้แทนกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม (นางสาววรวรรณ นาคบรรพต) เห็นด้วยกับการนำแนวทาง CCBA ไปทดลองใช้เพื่อให้เป็นตัวอย่างหรือกรณีศึกษาแก่หน่วยงานอื่นๆ ต่อไป เช่น การคำนวณก๊าซเรือนกระจกหรือการวิเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเข้าใจร่วมกันในการคำนวณและการวิเคราะห์ โดยจะเป็นประโยชน์ทั้งในด้านการพัฒนาและการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า สามารถนำไปต่อยอดหรือใช้ในบริบทเชิงพื้นที่ได้จึงทำให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของประเทศที่ตั้งไว้ร่วมกัน

๖. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (นายปิยะ สาชาติ) ให้ข้อคิดเห็นในการคำนวณ climate change scoring ว่าควรคำนึงถึงทั้งหน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยตรง และหน่วยงานที่สามารถช่วยสนับสนุนการดำเนินงานโดยอ้อม เช่น การจัดซื้อจัดจ้างสีเขียว เป็นต้น รวมถึงหน่วยงานในระดับท้องถิ่นด้วย ซึ่งจะต้องเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อให้สามารถใช้งบประมาณเพื่อตอบโจทย์การดำเนินงานในด้านนี้ได้

๗. ผู้จัดการโครงการ (นายภาวิญญ์ เถลิงศรี) ให้ข้อเสนอว่า การดำเนินโครงการในระยะแรกได้ดำเนินการในเชิงโครงการ/ภาคส่วน (project/sectoral-based) ร่วมกับกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินแล้ว ดังนั้น ในระยะที่สองจึงต้องการนำแนวทาง CCBA ไปทดลองกับโครงการในเชิงพื้นที่ (area-based) เพื่อให้เห็นภาพการบูรณาการของหลายหน่วยงานว่าจะสามารถเพิ่มผลประโยชน์ของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้หรือไม่

๘. ประธานกรรมการ (นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช) ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับหลักการในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ คือ (๑) การทำงานเชิงบูรณาการต้องเป็นการส่งเสริมและไม่ซ้อนทับกัน (๒) การดึงแหล่งเงินทุนจากต่างประเทศเข้ามาช่วยสนับสนุนและขับเคลื่อนการดำเนินงานในประเทศในส่วนที่ขาดหรือมีความจำเป็น (๓) แผนบูรณาการควรเป็นแผนที่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน โดยมีความเชื่อมโยงกับการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือการลดก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นควรให้นำแนวทาง CCBA ไปทดลองใช้กับหน่วยงานที่มีความสนใจเพื่อให้เป็นโครงการนำร่องสำหรับหน่วยงานอื่นๆ ในการจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และใช้เป็นกรณีศึกษาสำหรับหลักสูตรการฝึกอบรม โดยประธานกรรมการ (นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช) ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯหารือร่วมกับ UNDP เพื่อกำหนดกลุ่มเป้าหมาย (หน่วยงานภาครัฐ) ในการทดลองนำแนวทาง CCBA ไปใช้ และกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้ารับการพัฒนาที่ชัดเจนต่อไป ทั้งนี้ การนำแนวทาง CCBA ไปทดลองใช้จะมุ่งเน้นให้เป็นตัวอย่างหรือแบบปฏิบัติเพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถศึกษาและนำไปปรับใช้หรือขยายประโยชน์ต่อไปได้ รวมถึงส่งเสริมให้โครงการมีประสิทธิภาพ (productivity) และประสิทธิภาพ (efficiency) มากขึ้น เมื่อดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสามารถติดตามผลการดำเนินงานโครงการ (tracking) ได้

มติที่ประชุม

เห็นชอบต่อแผนงานและกิจกรรมภายใต้โครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ
-ไม่มี-

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

นางสาวจุฑามาศ พาณิชย์รังสี
ผู้ประสานงานโครงการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

นายกลย์วัฒน์ สาขากร
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม